이라크 재건 세미나 발표 등을 위한 국외출장 보고서

2019. 7. 29(월)



출장 개요 및 주요 결과

□ 출장 목적

- 이라크 재건 세미나 발표 및 이라크 청렴위 대상 특강
- ※ 주이라크한국대사는 '19.3.15일 국민권익위 위원장과 면담시, 한-이라크 수교 30주년 기념 재건세미나를 개최할 예정으로, '한국의 반부패 정책 성과와 교 훈'을 주제로 영어로 발표가능한 한국의 고위급 인사의 참석을 요청
- ※ 권익위-이라크 청렴위와는 2018년부터 반부패협력 MOU를 체결, 정책교류중
- 카타르 부패방지기관 및 고충처리기관과의 협력 강화
- ※ 권익위-카타르 행정통제청은 2018년부터 반부패협력 MOU를 체결, 정책교류중

□ 출장 개요

- 출장기간 : 2019. 7. 1(월) ~ 6(토), 4박 6일
- 출 장 국 : 카타르(도하), 이라크(바그다드)
- 출 장 자 : 김의환 상임위원, 배중배 사무관

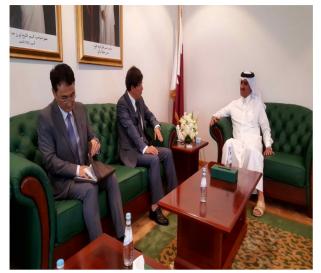
□ 주요 일정

- **카타르 행정통제청장 면담(7.1)** : 카타르 부패방지 정책 청취·협력방안 논의
- **카타르 인권위원회 사무처장 면담(7.1)** : 위원회 옴부즈만 설명 및 의견교환
- 이라크 청렴위원회 특강(7.3) : 부패방지 전략, 주요 반부패정책 설명
- 이라크 재건 세미나 발표(7.4) : 이라크 재건을 위한 '한국의 성공원인 으로서 부패방지' 발표

< 이라크 재건 세미나 개요 >

- 배경 : 한-이라크 수교 30주년 관련한 행사의 일환
- 일시 및 장소 : 2019. 7. 4(목), 바빌론호텔(길가메쉬홀)
- 대상 : 이라크 대법원장, 청렴위원장, 정부인사 등 약 200명
- 내용 : 이라크 경제발전 및 재건과 반부패를 주제로 양국의 정책 공유

[주요 사진1]



카타르 행정통제청장 면담(7.1)



카타르 행정통제청 커멘트(7.1)



카타르 행정통제청 커멘트(7.1)



카타르 인권위원회 사무처장 면담(7.1)



이라크 청렴위원회 특강(7.3)



이라크 청렴위원회 특강(7.3)

[주요 사진2]



이라크 청렴위원장 면담(7.3)



이라크 방송 인터뷰(7.3)



이라크 방송 인터뷰(7.3)



이라크 재건세미나 발표(7.4)



이라크 재건세미나 발표(7.4)



이라크 재건세미나 발표(7.4)

2 이라크 청렴위 특강 및 재건 세미나 발표

1. 이라크 청렴위 특강

1 개요

- 강의 : 부패방지 전략 및 주요 반부패 정책 설명
- 일시·장소 : 2019. 7. 3(수), 이라크 청렴위원회 아카데미
- 참석자 : 이라크 청렴위 고위 공직자 등 약 200명

2 특강

- ① [세션1]: 09:30~11:30
 - 주요 참석자 : 이라크 청렴위원회 위원장 대행 살라 누리 카라 프, 이라크 주요 부처 국장급 이상
 - 발표내용
 - 한국의 경험 사례가 중요한 이유는 최빈곤 국가로 수혜자에서 공여자 국가로 변신한 모델 국가로, 빈곤과 부패에서 벗어날 수 있었던 국가 전략과 반부패 기구의 역할, IT 기술이 한국사회 투명성 제고에 미친 영향을 중심으로 설명
 - 4가지 핵심적 요소인 ①효율적이고 유능한 정부, ②ICT 역할, ③부 패예방 전략, ④긍정적인 태도를 중심으로 설명
 - ①효율적이고 유능한 정부와 관련하여, 공무원 공개채용을 통한 유능한 인재 채용, ②ICT 역할과 관련하여, 한국의 전자정부로의 변신을 통해 대면이 필요 없는 시스템을 통한 업무처리, 신속성, 개방성, 비용절감 등이 가능해짐.
 - ③부패예방 전략 측면에서, 공공기관의 청렴도 평가 및 부패위험 제거 노력, 청탁금지법을 통한 한국사회와 문화 전반의 변화 등 반부패 기관을 통해, 국가차원의 반부패 정책을 수립, 조정, 추진하고,

평가와 교육, 신고자보호와 보상 등을 통한 예방기능을 설명

- ④ 궁정적인 태도와 관련하여, 공무원 급여와 예산은 부족하나, 공무원은 자궁심과, 열정, 애국심을 갖고 국가에 대한 봉사정신이 투철함을 강조
- 한국의 경험을 바탕으로 성공적인 반부패 정책을 현실화하기 위해 서는, 3가지 핵심요소(적절한 목표, 강력한 의지, 행동)와 10가지 가능한 전략(하고 싶은 것이 아니라 가능한 것을 해라, 예방에 집중하라, 청렴바이러스를 전파하라, 진입 단계에 집중하라, 예방조치를 무기화하라, 당신의 부하를 먼저 청렴하게 하라, 인센티브를 제공하라, 한가지 성공사례를 만들어라, 강점을 강화하라, 공정한 채용 절차)으로 나눠서 설명

② (세션2): 12:00~14:00

- 주요 참석자 : 이라크 청렴위원회 및 각 부처 과장급 이하
- 발표내용
 - 한국의 반부패 예방 정책인 i) 부패방지 시책평가 ii) 청렴도 측정 iii) 부패영향평가 iv) 청렴교육 v)부패방지를 위한 ICT 활용에 대해 범위, 방법, 절차, 및 근거를 설명
 - 부패방지시책평가는 국민권익위가 마련한 정책과 지침에 기반하여 각급 공공기관이 수행한 반부패조치의 효과성과 적절성을 평가하 는 것으로, 2018년 현재 270개 공공기관을 대상으로 함. 부패방지 시책평가는 매년 그 평가결과가 공개됨에 따라 공공기관의 장에게 부패예방을 위한 제도적 절차를 마련하고 개선하도록 하는 동기를 부여하고 있음
 - 청렴도 평가는 공공서비스를 경험한 시민을 대상으로 부패 경험에 대한 조사를 바탕으로 한 공공기관의 청렴도를 측정하는 것으로, 2018년에는 640개 공공기관에 대해 25만명을 대상으로 조사하였음. 청렴도평가제도는 2012년 UN공공행정상을 수상할 정도로 그 효과

를 국제적으로 인정받고 있음

- 부패영향평가는 법률과 하위법령의 제정 또는 개정시 각 기관의 법령안에 대해 위원회에서 부패유발 요인을 찾아 개선하는 제도로, 제도의 준수, 집행, 행정절차, 부패통제의 측면에서 준수부담의 합락성, 제재규정의 적정성, 특혜발생 가능성 등 여러 기준에서 부패유발 가능성을 확인하여, 그 결과를 입법안에 반영하는 것임. 부패사건 조사와 달리, 이는 최소한의 저항과 적은 비용으로 엄청난부패예방 효과를 가져올 수 있음
- 부패예방교육은 의무화하고, 공직자 승진에 그 결과를 반영토록 하며, 신규직원에게 초점을 맞춰 교육한다면, 그 효과는 기대이상이 됨
- ICT 기술을 이용한 반부패 정책과 관련하여, 정부민원처리 시스템 인 국민신문고, 전자조달, 서울시의 청렴건설시스템을 소개하였음. 국민신문고는 거의 모든 공공기관의 민원을 하나의 채널을 통해 접수, 처리, 결과를 알아볼 수 있으며, 전자조달은 모든 입찰정보를 실시간으로 공개하여 자의적인 결정 여지를 주지 않음으로써 부패의 가능성을 축소하는 것으로 90%가 넘는 금액이 전자조달을 통해 이루어지고 있음. 서울시 청렴건설시스템은 서울시가 수행하는 모든 건설프로젝트 정보를 홈페이지에 공개하여, 건설 기간, 공사진행율, 건설안전정보 등 자료가 서울시민에게 제공되고 있음

○ 발표 결과

- 이라크 청렴위원장은 특강 내용과 관련하여, 한국의 선진적인 반부 패 전략과 정책에 대해 알게 되어 감사를 드리며, 앞으로도 지속 적으로 권익위의 부패방지 정책에 대해 공유할 수 있는 기회가 마련되기를 희망한다고 언급
- 고위급과 실무진에 각각 참석한 2차례 특강을 통해 이라크 청렴위 직원들은 한국 사회의 변화와 반부패 척결노력, 적발·처벌보다 부패예방 정책 중심, 공무원의 의식개혁과 행태변화, ICT 기술을 위한 여러 예방정책에 대해 적극적인 관심을 표명

2. 이라크 재건 세미나 발표

11 개요

- 주이라크대한민국대사관은 한-이라크 수교 30주년을 기념하여 7.4 (목) 바빌론 호텔 길가메쉬홀에서 국가재건 세미나를 개최
- 한국의 재건 경험을 공유하고자 마련된 동 세미나는 총 2개 세션
 으로 나누어 진행되었으며, △경제개발과 재건 세션은 기획재정부
 장도환과장과 바그다드대학교 아드난 야신 무스타파 교수가, △반
 부패 세션은 국민권익위원회 김의환 상임위원과 청렴위원회 무으
 타즈 파이살 알 압바시 국장이 발표자로 참석
- 동 세미나에는 △이라크측 메드핫 알 마무드 대법원장, 살라 누리 카라프 청렴위원장 대행, 마히르 조한 기획부 차관, 알라 압둘 후 세인 알 사이디 증권거래소장 등을 비롯하여 이라크 기획부, 청렴 위원회, 사법위원회 등 다수 중앙 부처 공무원 약 140명이 참석하였으며, △우리측은 장경욱 주이라크 한국대사 등 주요인사가 참석
- 세미나에서는 한국의 경제개발 경험 및 정책과 이라크 정부의 재 건정책 토론하고, 부패의 위험성 및 부패로 인한 부정적인 영향을 방지하는 방안에 대한 의견 교환
- "반부패" 세션2에서 김의환 상임위원은 이라크 정부의 반노력에 대한 지지 표명 및 한국 정부의 주요 반부패 정책·성과를 홍보

② 재건 세미나 (상세)

① 세션1:「경제개발과 재건」

- (발표) 장도환 기획재정부 국제경제과장
 - 한국은 1950년 한국전쟁으로 거의 폐허가 되었으며, 국가 예산의 50%이상을 외국원조에 의존했으나, 정부의 강력한 리더십, 충실한 개발계획, 국민의 노력으로 오늘날의 발전을 이룸
 - 경제재건을 위한 기본조건 4가지는 리더십, 발전계획, 자본축적, 유능한 공무원인바 한국의 경우 6차에 걸쳐 경제개발 5개년 계획(1962-1991)을 정부 주도(리더십 및 공무원)로 추진하였 으며, 투자를 위한 초기자본을 축적하기 위해 오줌, 머리카락을 모아 수출할 정도로 온 국민이 함께 노력했음
 - 동 4가지는 경제개발에 필수적 요소이며, 한국의 개발전략이었던 계획개발 모델, 수출주도정책, 산업성장에 개발원조자금 투입 등의 정책은 이라크 재건과 경제발전 정책에 적용할 수 있음
- (발표) 아드난 야신 무스타파 바그다드대 개발사회학과 교수
 - 2018 World Human develoment Index에 따르면 총 189개국 중 120위로 중간정도 위치
 - 이라크 국가개발계획(National Develop Plan 2018-2022)은 현 상황과 우선순위 결정을 위한 분석에 기초하고 있으며, 거버 넌스, 인적/사회적 개발과 빈곤 완화, 재건과 개발, 민간분야의 비즈니스 개발과 투자환경 등 4개 축으로 구성되어 있음
 - 동 계획은 낮은 생산성 등의 제도적 제약, 투자부진 등의 경제적 제약, 법치약화 등의 사회적 제약, 환경오염 및 난개발 등의 환경적 제약을 극복하고, 선정의 기초를 마련하고 경제개혁을 이룩하기 위한 전략 목표임
 - 한국의 경험은 지식과 기술축적, 리더십, 인적자원 개발이 국가 부흥에 결정적 요소임을 보여주며, 장애를 극복할 수 있다고 믿는 역량있는 인재에 포커스를 맞추어 옴

② 세션2:「새로운 세대의 국가반부패전략」

- (발표) 김의환 국민권익위원회 상임위원
 - 한국은 전쟁 후 가난하고 부패한 나라 중 하나였으나, 공정하고 투명한 방법으로 유능한 공무원을 채용하였고, 공무원을 중심으로 온 국민이 단결하여 애국심과 경제발전에 대한 열정으로 오늘날의 한국사회를 건설
 - 한국의 성장과 투명성을 가능하게 한 4가지 주요 요소는 효율적이고 경쟁력 있는 정부·공공부문에 ICT 도입으로 투명성 향상, 부패예방전략 시행, 역동적이고 긍정적인 태도임. 특히, ICT에 기반한 시스템 구축으로 대면접촉이 사라지게 되어 뇌물을 주고받을 기회를 차단했으며, 신속하고 개방적이고 정보가 즉시 전달되는 저비용 구조를 만든바, 이는 문화를 바꾸고 사람을 변화시킴
- (발표) 무으타즈 파이살 알 압바시 이라크 청렴위 부패예방국 국장
 - 이라크 반부패 정책은 2003년 유엔 반부패 협약에 근거하여 수립되었고, 여러 반부패업무 조직 가운데 대표적인 조직으로 Commission of Integrity, Board of supreme Audit, Public Inspector가 있음.
 - Integrity Commission Act는 모든 공무원에 적용되는 일반행동강령과 엔지니어, 민간분야 및 비정부기구 관련 공무원에 적용되는 특별강령 등을 규정하고 있으며, 청렴위 활동에 제한된 인력으로 인한 능력부족, 정부부서와 공무원 수가 너무많아 모두 관리하기 어려운 점 등의 제약이 있음

3 주요인사 면담내용(요약)

□ 카타르 행정통제청장 면담

- 일시·장소 : '19. 7. 1(월), 10:00, 카타르 행정통제청(NCTA)
- 주요 내용
 - (행정통제청장) 권익위와는 MOU 체결 및 위원회 방문으로 매우 밀접한 관계유지, 특히 권익위의 청렴도 평가, 부패영향분석 등 유용한 부패방지 정책 등은 카타르에서도 높은 관심을 가 지고 있으며 앞으로도 권익위와 지속적으로 협력 및 권익위의 축척된 Know-how를 배우고 싶음
 - (상임위원) 카타르는 CPI가 20위권으로 중동지역에서 부패 방지에 매우 앞서나가는 국가로 이해하고 있으며, 청렴도 향상에 많은 노력을 기울이는 것으로 알고 있음. 특히, NCTA는 우리 위원회와 같이 부패방지를 위한 예방정책에 중점을 두고 있고, 적발·처벌 위주 반부패 정책의 한계에 대해 인식을 같이하고 있음

주지하는 바와 같이 한국에 대한 TI CPI 결과가 현실과 다소 다르게 $40\sim50$ 위로 나오고 있지만 이는 실제보다는 과거의 인식에 기초하고 있어 카타르 NCTA도 이러한 한국의 애로점에 대한 이해를 부탁드림

ICT 국제 평가결과인 IDI(ICT Development Index)에 따르면, 한국은 매년 $170\sim180$ 개국 중 $1\sim2$ 위에 랭크되고 있으며, IDI Top 20국은 CPI 상위 20개국과 거의 같은 순서인 점을 볼 때 한국에 대한 CPI 결과는 다소 오해가 있다고 할 수 있음

- (행정통제청장) 오늘 방문을 다시 한번 환영하며 NCTA와 ACRC와의 향후 협력을 항시 기대하겠음
 - ※ NCTA의 부패방지 전략과 향후계획에 관한 PPT 발표 예정이며 위원님의 견해 부탁드림

□ 카타르 인권위원회 사무총장 면담

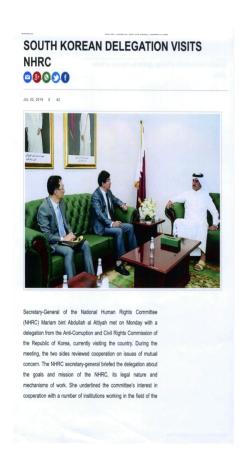
- 일시·장소 : '19. 7. 1(월), 11:00, 카타르 인권위원회
- 주요 내용
 - (사무총장) 권익위 상임위원님 방문을 환영하며 카타르 국가 인권위(NHRC) 소개를 드리게되서 기쁘게 생각함. NHRC는 국민들의 부당한 인권침해 사례를 적발해서 개선하는데 많은 노력을 기울이고 있음
 - (상임위원) 국민권익위원회에서도 고충처리국에서는 부당한 행정해위로 인해 국민들이 겪는 불편과 애로 사항을 해결하고 있으며 옴부즈만 기능을 통해 이러한 활동을 전개하고 있는데 카타르 NHRC에서도 인권 옴부즈만 기능이 있는지 궁금함
 - (사무총장) 카타르에서는 옴부즈만이 부처별로 다양하게 운용되고 있으며, NHRC는 고충처리 기능은 없으나, 최근 교도소인권침해 사례 등 법 사각지대의 인권위해 발굴·해결에 집중하고 있음. 금년 하반기에 한국 방문기회가 있는데 ACRC와관련기관 방문을 희망함
 - (상임위원) 한국에 오신다니 기쁘게 생각하며 매우 환영함. 인권위는 물론 법무부와 우리 위원회 방문을 기대함

□ 이라크 청렴위원회 위원장 면담

- 일시·장소 : '19. 7. 3(수), 09:30, 이라크 청렴위원회 아카데미
- 주요 내용
 - (청렴위원장) 이라크 청렴위에서는 금년에도 ACRC에 실무직원을 보내 ACRC의 선진적 반부패 전략과 정책에 대해 중요한 내용들을 습득할 수 있었으며, 매우 감사드림. 이라크 청렴위는 이라크의 심각한 부패 상황과 관련하여 앞으로도 계속해서 ACRC의 부패방지 정책 및 다양한 기법에 대해 배울 수 있기를 희망함. 오늘 이라크 청렴위 아카데미에서 개최되는 반부패 워크숍에 상임위원께서 특강을 해주시게 되어 매우 기쁘게 생각함. 오늘 워크숍은 두 개 Session으로 구성되며, 첫 세션에는 이라크 각 정부기관의 고위급 100여명이 참석할 예정이며, 두 번째 세션은 과장급 실무진 100여명이 참석 예정임
 - (상임위원) 이라크 청렴위원장님 및 많은 고위인사들의 뜨거운 환영에 깊이 감동했음. 이라크는 전쟁의 폐허에서 빠르게 정상으로 회복되고 있는 것으로 알고 있음. 이 과정에서 이라크 청렴위가 핵심적 역할을 수행하고 있으며, 오늘 이렇게 집중적인 워크숍을 개최하는 것을 보고 큰 가능성을 발견했음. 주지하는 바와 같이, 부패는 적발·처벌만으로는 개선될 수 없으며 공무원들의 행태와 의식의 변화가 필수적임. 이런 점에서 ACRC의 부패예방정책은 기존의 수사·사정 위주의 반부패 노력에 비해 보다 더 근본적 변화와 성과를 이룰 수 있다고 믿고 있음. 특히, 세계 최고 수준의 한국 ICT는 공공부문은 물론 민간영역에서까지 투명성· 공개성을 확대함으로써 부패방지에 큰 성과를 거두었음. 앞으로도 ACRC와 이라크 청렴위 간에 보다 더 활발한 교류 협력을 기대함

[언론 보도]

- 언론 보도
 - '19.7.2, Al-Raya Newspaper, "SOUTH KOREAN DELEGATION VISITS NHRC"
 - '19.7.2, Gulf-Time, "Transparency Authority receives Korean delegation"
 - '19.7.2, Qatar Tribune Newspaper, "SOUTH KOREAN DELEGATION VISITS NHRC"





Al-Raya Newspaper(2019.7.2)

Qatar Tribune Newspaper(2019.7.2)

4 발표 자료

□ 이라크 재건 세미나 발표자료

(p.1)

Share Korea's Good Practices for Rebuilding Irec





Jul 4 2019, Iraq



Euywhan Kim, ACRC

Former Seafor Advisor Antibonouption, UNDP HQ

(p.2)

Content

- I. Basic premise
- II. Why Korea's Good Practices Important?
- III. Suggestions

(p.3)

I. Basic premise

- ➤ Why we need Anticorruption Policy?(AC)
- ➤ Why most AC fails?
- ► Why No economic and social development?
- Why does corruption continue to occur?
- Two kinds of government
 Mostly, corrupt and incompetent
 Very few, corrupt but competent

(p.4)

II.WhyKorea's experience important?

- ✓ A Real Model for developing countries
- ✓ The first country from a recipient to a donor
 - In 1961, 67\$, 119 out of 120

The first country from the poorest the 7th of the 30-50 club 195 vs 7

- √ Take the Korea's experience
 - Korea has the answer

(p.5)

What Learn from Korea's experience?

- How became prosperous out of severe poverty and corruption?
- What kind of national strategies against corruption?
- What role ACA has played to fighting corruption?
- ◆How IT technologies contributed to enhance transparency in Korean society?

(p.6)

What made growth and transparency?

FOUR MAJOR REASONS

- efficient and competent government
- >a major role of ICT to lead transparency
- preventive strategies against corruption
- >Fourth, very active and positive Attitude

(p.7)

1)efficient and competent government

Corruption free recruitment system

- All the candidates should pass highly competitive exam
- Only exam result will be required
- Highly qualified officials could

achieve amazing outcomes

(p.8)

2)ICT Based Approaches

- The e-government started in the 1980's and Korea became an e-government Powerhouse
- Now highly recognized on the global stage
- Korea won the first prize at the

UN e-Government Assessment for three consecutive years from 2010.

(p.9)

ICT Based Approaches

Culture changed, People Change

- 1) No face-to-face contact
- 2) Agility
- 3) Openness
- 4) Propagation
- 5) Cost savings

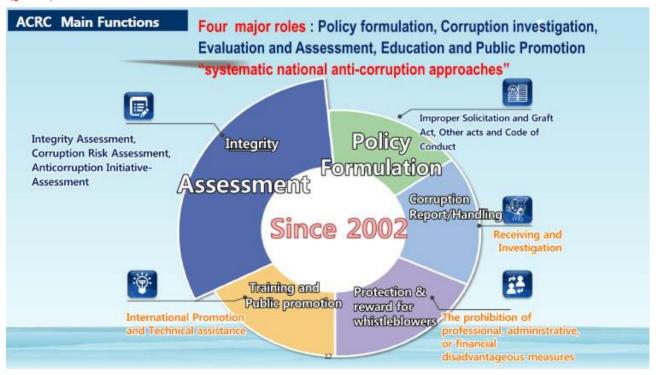
(p.10)



(p.11)



(p.12)



(p.13)



(p.14)



(p.15)

4) Attitude

- > Salary was very small
- > Budget was very insufficient
- > However, there was something very special

Pride, Passion & patriotism

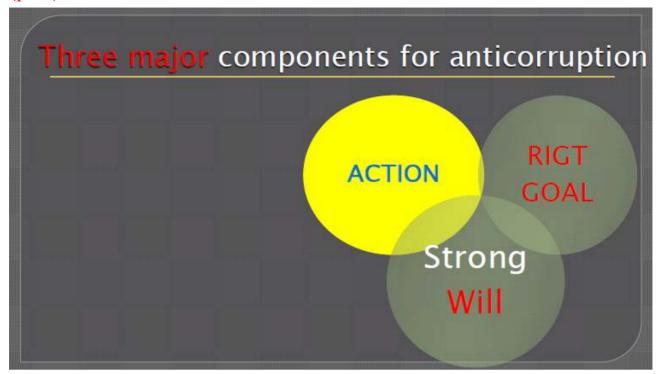
Serving for your country

(p.16)

III. SUGGESTIONS

One gram of experience is worth than one ton of theory.

(p.17)



(p.18)

