

# 미 국무부 초청 「국제 방문자 리더십 프로그램」 참가 결과 보고

## I 목 적

- ‘이해충돌방지법’ 시행을 계기로 미국내 반부패 관련 전문기관을 방문, 토의 및 의견교환을 통해 양국 간 반부패 제도에 대한 이해 증진
- 연방·정부, 대학 연구기관, 시민단체 등 다양한 시각을 가진 관계자를 만나 반부패 법률·제도의 정착 경험과 향후 과제에 대한 인식 공유

## II 개 요

- 프로그램명 : IVLP (International Visitor Leadership Program)
  - ※ 1940년 시작된 미국 정부의 초청프로그램으로 연간 약 5천여명의 외국인 (공무원, 정치인, 언론인, 시민단체 관계자 등)이 미국을 방문하여 관심 분야에 대해 상호 정보를 교환하는 연수과정
- 연수 주제 : 정부의 투명성과 책임성  
(Transparency and accountability of government)
- 일정 및 방문기관
  - '22. 8. 6.(토) ~ 8. 27.(토) / 미국내 체류기간 22일
  - 미국내 주요 도시\*의 반부패 관련 기관·단체 24곳
    - \* 워싱턴 D.C., 캘리포니아주 로스앤젤레스 및 샌디에이고, 노스캐롤라이나주 롤리 및 샬럿
- 프로그램 주관

- 국내 참가자 선발 : 주한미국대사관
- 미국내 프로그램 진행 : 미 국무부 (U.S. Department of State)

### Ⅲ 프로그램 참가자

- 부패방지국 이해충돌방지법 시행준비TF 김희리 사무관
  - ※ 다지역프로그램(Multi-regional program)으로 이집트, 가나, 나이지리아, 짐바브웨, 스리랑카, 핀란드, 몰도바, 코소보, 레바논 등 한국 포함 총 13개국에서 14명 참가(별도 통역 없이 진행)

### Ⅳ 주요 논의사항

- 우리나라와 미국의 반부패 법률 및 제도의 비교
- 미국 공직 윤리를 위한 주요 제도와 적용 사례
- 미국의 연방정부, 주정부, 시정부, 시민단체, 주요 언론, 대학 연구 기관 등 각 기관의 반부패 관련 역할 비교 및 시스템의 이해

#### < 주요 방문 기관·단체 및 논의사항 >

순번	지역·날짜	기관·단체명	주요 내용
1	Washington D.C. 8.6~8.12	전자프라이버시 정보센터 (The electronic privacy information center)	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 오픈거버먼트, 데이터 프라이버시 보호 등을 위한 공익연구센터</li> <li>○ 미국 정보공개법(The Freedom of Information Act)의 주요 내용, 절차, 방법 및 정보공개의 중요성 토의</li> </ul>
		American 대학 법과대학 Ms. Nancy Boswell 교수	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 세계 각국에서 참여하는 부패방지 관련 법 교육프로그램(Anti-corruption law program) 운영</li> <li>○ 미국의 부패방지 정책 현황 및 한계 토의</li> </ul>

		<p><b>미 연방의회 상원 세출위원회</b> (US Senate: Committee on appropriations)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 미국 정부의 예산요구서를 검토하고 심사해 각 정부기관 예산을 배정함</li> <li>○ 전문성 있고 엄격한 예산안 심사의 중요성과 필요성 논의</li> </ul>
		<p><b>국가 공익신고자 센터</b> (National Whistleblower Center)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 국제적 부패 행위, 세금 사기 관련 공익소송 및 공익신고자 권리를 보호하는 비영리센터 <ul style="list-style-type: none"> <li>* 센터장 Mr. Stephen M, Kohn Kohn : Kohn &amp; Colapinto 로펌의 변호사로 미국에서 가장 명성 높은 공익신고사건 변호인</li> </ul> </li> <li>○ 부패방지에 있어 공익신고자 역할의 중요성 및 공익신고자 권리보호의 필요성 논의 <ul style="list-style-type: none"> <li>- (중요성) 공익신고는 미국 시민에게 정부를 감시할 권한을 위임(empowerment)하는 의미를 가짐</li> <li>※ 미국 반부패사건 조사의 81%는 공익신고자의 신고에 의함</li> <li>- (차이점) 미국은 qui tam reward laws, the False Claims Act 등 분야별 공익신고 관련 법이 있고, 공익신고자는 소송을 통해 공익신고를 진행하고, 승소에 따른 정부의 재정적 이익에 대해 일정 비율의 보상을 받으며, 비리, 뇌물 등 형법과 관련한 공익신고도 가능함</li> </ul> </li> </ul>
		<p><b>연방 정부윤리청</b> (US office of Government Ethics)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 연방정부 기관의 하나로 공직자 윤리 관련 법령의 해석과 제도 운영, 교육을 담당 <ul style="list-style-type: none"> <li>※ Ethics in Government Act(1978년)에 근거해 인사관리부 소속으로 출범 후 1989년 분리</li> </ul> </li> <li>○ 미국 공직자 윤리 관련 법령 및 이해충돌 방지제도의 주요 내용 및 역할 설명 <ul style="list-style-type: none"> <li>- (유사점) 각 기관에 이해충돌 방지제도를 운영하는 담당관이 있고, 정부윤리사무소는 법령해석, 교육운영 등 총괄 업무 수행</li> <li>- (차이점) 해당 기관에서 공직자 재산등록 및 공개 업무를 수행하고, 재산등록 사항에 대한 모니터링 업무를 이해충돌 방지를 위한 기초이자 주요 사항으로 봄</li> </ul> </li> </ul>

		<p>워싱턴 포스트 (Washington Post) Mr. Steven Rich 기자</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Mr. Steven Rich 기자는 데이터에 근거한 사실 보도를 통해 사회 진실을 알리고자 함</li> <li>정부 투명성 및 책임성 제고를 위한 언론의 역할과 기능</li> </ul>
		<p>공익단체 Open Gov Hub</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>정부 책임성을 높이고 시민의 관여를 촉진하기 위해 세계 13개국 65개 기구와 협력하고 있는 비영리단체로서 상호 필요한 자원을 공유하고, 배움·혁신·협력을 위해 노력함</li> <li>정부의 정보공개와 오픈 거버먼트를 위한 사회적 기구의 협력과 노력의 중요성</li> </ul>
		<p>연방감찰관기구 (Council of the Inspectors General on Integrity and Efficiency)  Mr. Mark Lee Greenblatt 미 내무부 감찰관</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>The Inspector General Reform Act of 2008에 기반해 설립된 연방정부기관으로 관련 기준과 정책에 대한 훈련을 통해 각 정부 기관에 전문성 있는 감찰관을 양성해 배치함</li> <li>연방정부 감찰관의 주요 역할과 기능 설명 <ul style="list-style-type: none"> <li>연방정부 주요 기관의 감찰관은 대통령이 임명하고, 임기는 없음. 대통령이 해임시킬 수 있으나 이 경우 해임시킨 후 30일 이내에 의회에 사유를 보고해야 함</li> <li>연방감찰관은 각 기관 공직자의 직무수행시의 비위행위(fraud), 재정낭비(waste), 권한남용(abuse)을 조사, 감사, 수사함</li> </ul> </li> </ul>
2	LA, California 8.13~8.16	<p>LA 카운티 검찰청 (LA County District Attorney's Office)  Stefan MRAKICH, Bobby ZOUMBERAKIS 검사</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>LA 검사장은 4년마다 선출되며, 캘리포니아주의 58개 카운티 및 88개 도시를 관할함. Political Reform Act에 기반</li> <li>LA의 주요 부패 사건 조사·수사 과정에 대한 설명을 통한 역할 및 기능 설명</li> </ul>
		<p>캘리포니아주립대학 (UCLA, The Institute for Technology, Law &amp; Policy) Michael KARANICOLAS, Mark McKenna 교수</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>법학과 엔지니어링간 학제간 협력을 통해 디지털 기술과 이에 따른 법적, 윤리적 문제에 대해 연구하는 기관</li> <li>정부투명성 제고를 위한 정보공개의 중요성 및 정보공개 촉진 방안 설명</li> </ul>

		<p>시 의회 소속 주민참여부 (The city of Los Angeles Department of Neighborhood Empowerment)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 1999년 6월 The New City Charter에 근거해 시 의회 소속 기구로 설립</li> <li>○ 정책 관련 관계자(stakeholders)의 활발한 시정 참여를 촉진하기 위해 시민 조직화 과정 지원, 교육 등 기능 수행</li> </ul>
		<p>LA 감찰관 (The City Controller)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ LA감찰관은 선출직으로 정부의 지출을 감시하고, 조사하는 역할을 함</li> <li>○ 정부 정보공개 및 활용의 중요성과 LA 데이터 시스템의 주요 기능 및 역할 설명 <ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>Control Panel LA</b> 사이트에서는 공무원의 봉급, 예산 등 모든 정보를 알 수 있고, <b>Data Dashboards</b>(어떤 사항이 중요한지 보여줌), <b>Data Stories, Data tools</b>(검색을 통해 관련 내용 제시), <b>Data maps</b>(다른 곳과 비교할 수 있어 정책 결정에 활용됨), <b>Partnership through Data</b>(open source)를 운영하고 있음</li> </ul> </li> </ul>
	<p>San Diego, California 8.17~8.20</p>	<p>샌디에이고 카운티 윤리청 (County of San Diego Office of Ethics and Compliance)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ <b>County</b> 소속 공직자에 대한 윤리강령을 운영하는 정부기관 <ul style="list-style-type: none"> <li>※ 윤리강령에는 직장내 차별 금지, 약물 남용 금지, 안전한 환경, 비위행위 (fraud), 재정낭비(waste), 권한남용 (abuse)금지, 부적절한 선물 청탁 금지, 이해충돌 방지, 정보의 비밀 유지 의무, 비위행위 적발시 보고 의무, 보고자에 대한 권리 보호 등 규정</li> </ul> </li> <li>○ 윤리강령 관련 제도 운영의 주요 기능 및 역할 논의 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 윤리사무소는 공직자가 정기적으로 교육을 받도록 관련 제도를 운영하고, 비위 신고 접수 시 조사를 통해 수사 기관 또는 징계 기관으로 보냄</li> </ul> </li> </ul>
		<p>공익단체 겸 법률사무소 (San Diegans for Open Government / Briggs Law Corporation)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 수임료를 적게 받고, 중소기업과 커뮤니티 활동가들을 위해 법적인 서비스를 제공함. 주로 정부 정책의 불공정성, 부당성에 대한 소송을 주민을 위해 진행함</li> <li>○ 정부를 대상으로 승소했던 주요 사건 소개 및 정보의 투명한 공개가 공무원에게도 중요하고 필요함을 설명</li> </ul>

		<p>샌디에이고시 윤리위원회 (San Diego City Ethics Commission)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 시 예산으로 운영되나, 시장이나 시의회에 보고 의무가 없는 독립적인 기관임. 위원은 총 7명(선출된 사람 2인, 변호사협회 추천 2인 등), 임기는 4년, 연임 가능하며 무보수임.</li> <li>○ 윤리위원회의 주요 기능과 역할 논의 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 연방법, 주법 등 여러 관련 법령 위반 사항을 모니터링하고, 법개정을 권유함</li> <li>- 대상은 현재 공무원뿐만 아니라, 선거 후보자, 로비스트, 선거캠프 참여자, 선출된 사람 등을 대상으로도 로비법, 캠페인법 등을 위반하지 않도록 교육·상담하고, 법을 집행(조사, 감사)함</li> </ul> </li> </ul> <p>※ 2021년 360건 자문, 100여건 모니터링, 17건 조사. 캠페인에 대한 감사는 2018년 7건, 2020년 38건 진행</p>
		<p>시민단체 Alliance San Diego</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 시민, 정부와 전략적으로 소통하고, 포용, 정의, 협력, 청렴을 추구하는 단체</li> <li>○ 주로 border immigration 이슈와 관련해 투명하고 공정한 정부가 되기 위한 시민단체의 주요 역할 및 기능 설명</li> </ul>
<p>3</p>	<p>Raleigh, North Carolina  8.21~8.23</p>	<p>Duke 대학 (Dewitt Wallace Center for Media &amp; Democracy)  Phil Napli, Kenneth Rogerson 교수</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 민주주의를 위한 미디어의 역할, 디지털 프라이버시에 대해 연구하는 기관</li> <li>○ 현재의 <b>disinformation</b> 문제 관련 현황과 해결 방안 토의 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 미국에서는 헌법상 표현의 자유 보호를 위해 법으로 미디어를 규제할 수는 없음. 다만, 미디어 어소시에이션에서 미디어의 공정성을 평가하고 있음</li> <li>- 1인미디어 등 시민 언론의 성장으로 견제와 감시의 기능이 강화될 것으로 생각됨. 다만, 시민 언론에 대한 꾸준한 교육도 필요함</li> </ul> </li> </ul>
		<p>롤리시청 (City of Raleigh)  감사국장,</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 시 내부 공직자의 부패, 선거 관련 부패 방지를 위해 관련 법과 제도 운영</li> <li>- 특히 부패 위험 관련 비위행위(fraud), 재정낭비(waste), 권한남용(abuse) 금지</li> </ul>

		<p>홍보국장, 시정부변호사, Wake County 선거위원회</p>	<p>데이터 손실 등에 주의를 기울이고, 공익 신고자를 보호하기 위해 노력함. 또한 정기적으로 공직자를 교육함</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 롤리시의 부패방지 관련 역할과 기능</li> </ul>
		<p>주선거관리위원회 (North Carolina State Board of Elections)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 선거절차는 주별로 운영되고 정치자금 기부 등 로비행위가 표현의 자유로 보 호됨. 이에 따라 정당한 정치적 표현인지 대가를 바란 것인지 모니터링하고 조사함 * 기소권은 없으나 자료제출요구권은 있음</li> <li>○ 선거관리위원회의 주요 역할과 기능</li> </ul>
		<p>주 예산관리처 (NC office of state budget and fiscalsecmanagement)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 주지사, 주 의회에 예산 관리 관련 정보를 제공하는 역할을 함</li> <li>- 또한 <b>State Controller</b> 및 지역 대학과 연계해 내부 감사와 제도 설계를 위한 연구, 전략, 분석 등을 수행함</li> <li>※ 주 정부 각 기관은 천만달러 미만의 예산을 운영하거나 100명 이하의 정규 직이 있는 기관이 아니고서는 내부 감사 프로그램을 운영해야 함.</li> <li>○ 주 예산관리처의 주요 기능과 역할</li> </ul>
		<p>주 하원의원 및 정책보좌관 (North Carolina General Assembly Ed Goodwin 주하원의원, Mr. Jeff Mixon 정책보좌관, North Carolina Institute for Constitutional Law의 Jeanette Doran)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 주의회의 정책 입안 시 헌법 및 관련 법을 고려해 정부 투명성과 책임성이 향상되 도록 정책 조언을 하는 역할</li> <li>○ 주의회 및 정책보좌관 및 관련 기관의 역할과 기능</li> </ul>
4	<p>Charlotte, North Carolina  8.24~8.27</p>	<p>경제개발부 (Office of Economic Development of Mecklenburg County)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 지역주민의 경제적 활동의 기회를 촉진 하기 위해 노력함. 지역 주민의 고용 확대, 지역의 성장, 사회 평등 간 균형을 이루 기 위해 노력함</li> <li>○ 또한 지역의 사회적 약자인 여성, 소상 공인에게 사업 기회를 확대하고 교육,</li> </ul>

			<p>지원, 파트너십의 일을 함. Meck Lending에서는 자본 대출도 함. 소규모 창업 지원과 관련해 매년 예산 사용 내역을 공개함. 매년 직원들을 대상으로 윤리 기준에 대해 교육, 감사, 조사하는 시스템이 있음. 계약 시 이해충돌을 공개해야 하고, 매년 업무 보고서를 공개해 시민 누구나 볼 수 있게 함</p>
		<p>시민단체 Meeting with Action NC</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 2010년에 설립된 NC는 저속득층의 정치적 힘이 되어주고 정의와 공정성이 필요한 이슈에 차별화를 기하고, 헬스케어, 임차인의 권리, 이민자의 권리, 처벌의 공정성, 투표의 공정성, 교육의 평등 등을 위해 일함</li> </ul>
		<p>시민단체 Meeting with the League of Women Voters for Charlotte Mecklenburg Ms. Jeniffer Roberts 시장</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 당파가 없는 정치적 조직이며 여성 등 사회적 약자의 정치적 권리 증진을 위해 힘씀. 선거 시스템과 선거 관리자에 대한 국민의 신뢰가 중요하고, 민주주의는 상대의 의견에 동의하지 않더라도 상대와 건강한 토의를 하는 것이 중요함</li> </ul>