KOMSCO 한국조폐공사

청렴은 더하고 부패는 없애고
윤리의식은 향상되고 신뢰는 나눕니다.

조달업무 체계 고도화 및 수의계약 비중축소

Ⅰ 추진배경 및 필요성

○ **(국민인식)** 최근 지자체 및 공공기관 무분별한 수의계약으로 인한 투명성 확보 강조
○ **(외부평가)** '21년 감사원, '22년도 국정감사 지적사항 ⇒ 수의계약 관련 제도적 개선 필요
○ **(내부인식)** '22년 자체 청렴도 조사 결과 재료비(자재) 부문 개선 관련 전직원 공감대 형성
○ **(내부환경)** 특수 보안제품을 생산하는 업(業)의 특성 상, 원자재 공급처 매우 제한적
○ **(추진현황)** 수의계약 비중축소를 위한 로드맵 수립 및 공사의 지속적 노력

'22년 도입기(Bottom Up)	➡	기관장 의지 '23년 안정기(TOP Down)	➡	기관장 의지 '24년 성숙기 ~
내부 규정 정비		수의계약 비중축소 CEO 중점 관리		수의계약 비중축소 지속 노력

〈 시사점 및 중점 추진방안 〉

❖ 정부정책 적극적 이행을 위한 신규업체 발굴 **등 조달업무 체계 고도화 및 수의계약 비중축소**

Ⅱ 주요 추진내용

< 조달업무 체계 고도화(신호등 추진체계 수립) >

(빨간불) 인지	➡	(노란불) 활동	➡	(초록불) 정착
① 기관장 직접 공사 과제 선정 ② 조달프로세스 개선		③ 기관장 주도의 추진동력 확보 ④ 新조달프로세스 추진·강화		⑤ 기관장「반부패·청렴추진단」활동 ⑥ 수의계약 내부통제 관리체계 강화

(빨간불-인지) 조달업무처리 과정에서의 제도개선 필요성 인지 및 신속 대응

① CEO주도 공사 핵심과제 선정

진단분석	심층분석	대책마련
· 전직원대상 「윤리·청렴공모전」 및 「K-Jump 과제」를 통한 문제인식으로 CEO 중점과제 선정	· 이사회 및 ESG경영위원회를 통한 전문성 확보 및 집행력 강화	· 수의계약 진단 및 조달업무 개선대책 마련

② 조달프로세스 개선

○ 전·후 협업으로 「자재수급 3중 검증시스템」 도입

개선 전

(본부)현장	→	경영지원처
구매요청		구매

개선 후

(본부)현장	→	(본부)생산관리부	→	경영지원처
구매요청		사업계획, 재고검증		적정성 검증 후 구매

○ 상시 공급선 다변화 회의를 통한 신규 경쟁입찰 발굴

· (1단계) 부장 주관 경쟁입찰 확대 및 공급선 다변화 회의 개최('23.12.기준, 46회, 매주 목요일 실시)
· (2단계) 경쟁입찰 참여를 위한 공급가능업체 확인(본부 별 사전품질인증 Test 진행, 6건)
· (3단계) **'계약담당자 ↔ 본부구매 요청자 ↔ 공급업체'** 미팅 등 성립요건 확인 및 최종업체 발굴

⇒ **계약방법 개선(수의 → 경쟁)으로 2022년 생산자물가지수 8.4% 상승 환경 속에서 구매예산 절감에 기여**
(경쟁입찰을 통한 보안인쇄상품권(온누리) 외 5건, 약 3.4억원 규모 예산절감)

(노란불-활동) CEO청렴리더십으로 추진동력 강화 및 계약집행과정 투명성 확보 노력

③ 기관장 주도의 추진동력 강화

추진조직 정비	추진동력 강화	
청렴·준법조직 강화	동기부여 강화	처벌·감점제도 운영
· **청렴·윤리·준법조직 전담부서 확대·재편** – 윤리·청렴·준법 업무 단일 부서로 통합 (변호사, 사규·법무 실무자 추가) · CEO주도 「**반부패·청렴추진단**」신설	**승진** 관리자 승진 시 윤리·청렴 가점 도입 **평가** 상임이사·소속기관장, 부서 평가 점수 확대 **포상** 부패취약분야 대응부서 포상급 지급 (경영지원처 포상금 직접 전달)	· 「임원 문책 규정」 제정 · 조달행정 지연시 내부평가 감점 · 이해충돌방지법 위반 시 내부평가 감점

※ 부패대응 추진동력 (기존)윤리·청렴위원회 → **(신설)「반부패·청렴추진단」**CEO + 윤리·청렴위원회 부사장

④ 新조달프로세스 추진·강화

경영지원처(인식강화)	기획조정처, 경영지원처(제도강화)	CEO(이행강화)
· 감사연계 워크숍 및 전직원 대상 자재수급 3중 검증시스템 설명회 실시 · 부패취약분야업무담당자 법률교육실시	· 조달행정 기준강화 추진(3회) –계약 시 표준계약서(4종) 사용 및 정비 (제조, 외주가공, 용역표준, 공사도급)	· 「반부패·청렴추진단」을 통한 조달업무 관련 CEO 직접 의견수렴 및 본부 실적점검 실시(전직급 참여)

(초록불-정착) 개선된 제도의 안정적 정착 및 인식 향상

⑤ 기관장주도 「반부패·청렴추진단」 신설로 부패취약분야 적극 대응

○ (추진활동 강화) CEO가 전 과정 직접 모니터링하고, 직접 참여하는 청렴·준법경영 실천

고위직 솔선수범 : 청렴이행준수서약



〈반부패청렴추진단〉



〈청렴라이브〉

구성원 동참

듣고	보고	느끼고	맛보고
청렴 Song 송출, CEO청렴메시지 전직원·자회사 대상청렴교육실시	청렴라이브 교육, 청렴명함 제작 「윤리청렴 가이드북」배포	청렴슬로건 공모, 최우수작 홍보물 제작 및 CI활용 청렴동아리 강화	포춘쿠키 (부패뷰셔쿠키), 청렴차(茶) (컵홀더) 등



인지·공감 「반부패·청렴추진단」과제타당성 검토
- 본 업(業)연계 차별화된 과제 선정
- 정책자문으로 과제 전문성 강화
- 과제 타당성 검토

「반부패·청렴추진단」 담당자회의 의견수렴
- CEO주관 담당자 의견수렴 실시
  ↳ 간담회, 「찾아가는 들어보스」개최
- 과제추진부서 CEO포상금 전달

CEO 청렴 리더십

공유·전파 부패취약분야 과제 공유·전파
- 본사 및 소속기관 총 10회 대면 소통
- 부패취약분야 과제 대응 강조 및 전파
- 제도운영 실효성 점검 및 대책 마련

「반부패·청렴추진단」 본부회의 현장소통
- CEO주재 회의를 통한 실시간 과제 관리(매월)
- CEO메시지 공유, 서한문 등 의지 전파
- 부패취약분야 적극대응 준수 서약서 선서

⑥ 수의계약 내부통제 관리체계 강화

○ KOMSCO 내부통제 3중방어선을 활용한 내부통제 실효성 강화
- (1차)현업부서 → **(2차) 총괄 : 기획조정처-총괄, 주관 : 경영지원처** → (3차) 감사실
  ① 현업부서 자율점검 체크리스트 운영
  ② 내부통제 로드맵 수립 및 구체화(중장기 경영목표, 전략경영계획 반영하여 지속적 관리)

○ 조달프로세스 관리기준 개정·시행
- (규정개정) 계약절차 준수 및 수의계약 비중축소 관련 규정 3건 개정
- 「자재수급 3중 검증시스템」운영 기준 마련 및 모니터링 실시 → 불요불급한 구매 최소화

Ⅲ 추진과정 중 장애요인 및 극복 방안

< 장애요인 및 극복방안 >

(장애요인) ① 가시적인 성과 도출 미흡 ② 직원 업무 부담 증가 ➡ **(극복노력) ① CEO-소속기관장 대면보고 실시 ② CEO주도 소통문화 구축 노력**

추진 배경	① 수의계약 비중 축소를 위한 신규업체 발굴 및 품질테스트에 대한 가시적인 성과 미흡 ② 신호등시스템이라는 신규 시스템 도입·시행에 따른 직원 업무 부담 호소

현안 진단	무엇이 문제인지 자세히 '들어보고'	머리를 맞대어 함께 '해결하고'
	· 기관장-실무자 「반부패·청렴추진단」간담회 개최 · 기관장 외부 익명게시판 모니터링 상시대응	·「반부패·청렴추진단」 운영으로 본부장 대면보고 ·「타운홀 미팅」 신설·운영

원인 파악	
	① 원인행위 없이 구매요청부서(본부)에서 구매요청으로 불요불급한 자재구매 발생 ② 구매요청 시기 지연 및 신규 시스템 시행에 따른 행정업무 가중(→수의계약 비중 증가) ③ 기관장 주도의 소통문화 부족

극복 노력		
	모니터링·조사 (①, ②)	· CEO 「반부패·청렴추진단」<u>직접 실적 점검</u> : <u>본부장 대면보고(TOP-Down)</u> ↳ 소속기관 수의계약 비중축소 진행현황 본부장 실시간 모니터링 및 관리 ↳ 신규업체에 대한 소속기관의 신규업체 발굴 및 품질테스트 지원 적극 권고
	공감·격려 (③)	· CEO 「찾아가는 들어보스」개최 ↳ 계약관련 업무프로세스 개선 검토 논의, 조달관리부 격려 및 포상 실시 ↳ 부패취약분야 과제대응 부서 현원 추가배치(+1명) · CEO「타운홀 미팅」개최로 직접 현황 조사 및 애로사항 상시 청취

Ⅳ 주요 추진성과

❍ 조달계약 관계자 대내외 협업으로 예산 130억원 규모의 경쟁입찰 시행

❍ CEO주도 '수의계약비중축소' 노력 결과 전체 금액 비율 74%'22 → 59%'23 감소

❍ CEO의 적극적인 소통 및 문제 해결로 임직원 신뢰문화 형성 지속 노력

❍ 전직원 대상 청렴설문조사 中 소통부문 이행성과 평가(1,260명 중 30%'23년, 1,253명 중 32%'24년 응답)

*(질문) 상하 임직원 간에 충분하고 실효적이 소통 채널을 확보하고 있다고 생각하십니까?

- 긍정적 응답 비율 : 29%'23.4. → 44%'24.4. 로 15%p상승(대체로 그렇다, 매우 그렇다 응답)

Ⅴ 우수사례 선정 사유

❍ 공공기관의 계약 이행에 있어 수의계약 비중축소는 공공기관이 당연히 가져야 할 중요한 임무라 판단

❍ 공사는 계약 관련 공정성과 투명성 확보를 위해 이 시책이 중요한 주제라 판단하였고,
해당 시책 수행 시 효과성을 거두었기에 타 기관의 시책 수립 시 참고할만한 시책이라 판단함

√ 해당 사례가 '21년도~'23년도 권익위에 제출한 '부패취약분야 개선 과제'에 해당 여부	예 ☑	아니오 ☐	
√ 과제 제출 년도 * ('21년도) 부패방지시책평가 ⑤번, ('22년도) 청렴노력도 평가 ⑤번, ('23년도) 청렴노력도 평가 ②번 과제	'21년 ☐	'22년 ☐	'23년 ☑
√' 21~23년도 미평가기관에 해당(자율과제 제출)	예 ☐	아니오 ☑	