부패 방지를 위한 계약·회계분야 "제도적 정비"

1 추진 배경

□ **(기관특성 분석)** 기관 이해관계자의 90% 이상이 계약상대방으로 구성되어 있어 계약 및 회계 관련 업무의 중요도가 높으며 부패위험도 높게 분석

○ (계약) 자체 계약전문인력 부족으로 계약부서가 아닌 실무부서에서 계약업무를 담당하면서 전문성 부족으로 계약 관련 민원 빈번 발생

○ (회계) 자체감사('23.11) 결과, △재산세 미납, △각종 세금 관련 가산세 업무처리 부적정, △국내 출장여비 절차 시정 권고 등 회계분야 제도적 정비 필요성 대두

☞ 장기적으로 계약전문인력 양성 및 회계 시스템 정비가 필요하나, 현재 기관의 부패 위험성을 최소화 하기 위해 **"계약·회계분야 제도적 정비"** 시행

2 추진 내용 : 부패 방지를 위한 계약·회계분야 "제도적 정비" 시행

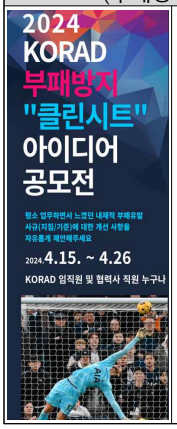
1 외부 전문인력으로 구성된 청렴시민감사관 제도를 활용한 제도개선
2 기관 중점과제 및 3 자체 내부감사 모니터링을 통한 제도개선

1 "클린시트" 제도 운영

○ (배경) 계약 및 회계 사규에 대한 잘못된 해석 및 판단기준 부족은 법률 위반 등 부패행위로 발전 가능

○ (목적) 사규에 내재하는 부패유발 요인을 제거·정비함으로써 판단기준 명료화 및 집행 투명성 확보

○ (추진내용) 분야 전문가로 구성된 청렴시민감사관을 활용한 개선사항 도출 및 조치

"클린시트"* 제도 운영 (부패방지 아이디어 제안 제도)	★제안 접수 및 평가★	개선 및 시정 권고
 • (상시)내재적 부패유발 사규 개정안 제안 온라인 창구 신설('24.5~) • (공모)"클린시트" 제안 아이디어 공모로 집중 운영 시행 ('24.4.15~26) * 부패취약분야인 "계약", "회계"분야 제안의 경우 공모전 가점(5점) 부여	• (개선 제안 접수 주요내용) - 세무업무위원회 위원 제척·회피 기준 강화 - 제안서평가위원 참여 횟수 제한 - 세무업무위원회 운영기준 명확화 - 관리사업심의위원회 연임 횟수 제한 • (평가·시상)청렴시민감사관(3명)을 통한 평가·시상 시행	①전문분야 청렴시민감사관을 활용한 사규 개선(안) 검토·확정 ≫ ②청렴시민감사관 명의로 시정 개선 권고(안) 발의로 이행력 강화 도모 ≫ ③권고(안) 기관장 접수 및 시정사항 이행 추진

* 클린시트 : 축구에서 한경기 무실점 방어를 의미하는 뜻으로, 부패를 방어하자는 의미로 활용

2 기관 중점과제 운영

○ (배경) 기관 이해관계자의 90% 이상이 계약상대방이며 원자력 특수산업으로 인해 계약상대방 범위도 한정적 (최근 2년 내 8건의 계약 관련 민원 발생)

○ (위험관리 방안) "계약상대방 Pool 공정성 관리"

○ (추진내용) 계약상대방 Pool 확대로 공정성 강화

이해충돌 위험관리 방안	추진내용 및 개선사항				모니터링
계약상대방 Pool 확대	• 민간업체와 협의체 운영 활성화		• 기자재 등록업체를 신규 발굴		실적 점검 (분기별)
	기존	개선	기존	개선	
	유명무실	정기회의·전문가 초청 세미나 시행	높은 등록기준, 소통창구 부재	VOC 청취로 등록기준 완화, 인스타그램등 컨설팅 활성화	

3 "자체 내부감사" 모니터링을 통한 제도개선

○ (목적) 부패취약분야 업무전반에 대한 적법성·제도개선 등 감사 실시

○ (추진내용) 부패취약분야(계약·회계) 처분요구 시정 권고

대상 선정	감사기간 및 운영		
	• (기간)'23.11~24.1 • (운영)감사실 등 6명 (2개반으로 구성)	특정감사	• 23년 9월 재산세 가산금 발생의 건
		종합감사	• 비용산정위원회 수당지급의 건 • 각종 세금 등에 부관된 가산세 업무처리 절차 적법성 • 국내 출장여비 정산 프로세스

취약분야 처분요구

• 처분요구 총괄

재정상 조치(백만원)			신분상(행정상 포함) 조치				
계(명)	변상(명)	환수(명)	계(건수)	징계(건수)	경고·주의(건수)	시정(건수)	개선(건수)
54.3 (4)	54 (3)	0.3 (1)	18	4	9	1	4

★ 부패**취약분야 처분요구 건** : 8건 (**제도 시정 및 개선 2건**, 변상·징계3건, 환수1건(0.3백만원)

"클린시트" ⊕ "중점과제" ⊕ "내부감사"을 통한 부패취약분야 제도개선

취약분야	개선 도구		개선사규 또는 분야	개선 요구내용	실효성	조치이행
계약관리	내부	기관 중점과제	원자력산업 공급업체 시장 확대	신규 공급업체 발굴을 통한 계약 이해관계자 폭 확대로 이해관계자간 향응 수수 근절	공정성↑ 투명성↑ 재량권↓	**조치 완료** (목표지표 달성)
	외부	청렴 시민감사관	관리사업자 지원사업 심의위원회 운영세칙	관리사업자 지원사업 위원 연임 횟수 신설	투명성↑ 재량권↓	불수용 * 상위법 준용
	외부	청렴 시민감사관	협상에 의한 계약 제안서 평가 지침	동일분야 내외부 제안서평가위원 참여 횟수 제한 신설	공정성↑ 재량권↓	**조치 완료** (규정개정 작업중)
				제안서 평가 회의 녹화자료 유실방지를 위한 제출 의무 신설	투명성↑	**조치 완료** (규정개정)
회계관리	외부	청렴 시민감사관	세무업무처리지침	가산세 금액에 따른 외부 전문위원 구성 및 위원 제척 및 회피 조항 신설	전문성↑ 공정성↑ 투명성↑	조치 불필요 (불명확한 규정폐지 후 상위법 준용결정)
	내부	감사 처분요구	재산세 납부 업무시스템	확정 재산세 납부기한 준수를 위한 업무 프로세스 개선	투명성↑	**조치 완료** (납부 시스템 자동화)
	내부	감사 처분요구	법인카드 관리지침	국내 출장시 개인카드 대신 법인카드 사용으로 회계 집행의 공정성·투명성 개선	공정성↑ 투명성↑	**조치 완료** (계획 수립 완료)

3 추진 결과

□ 부패유발 요인 제거·정비 **(사규개선 2건, 프로세스 개선 3건)**

	As-Is (현재)	To-Be (개선)
추진 성과	• 사규 개선을 위한 제도 없음 (사규 점검 주기에 부서별 의견 접수 등 부서 단위의 형식적 검토 프로세스 이행중) • 검토의견에 대한 개선 권고 효력 미약 • 계약 Pool 한정적	• 사규 개선 제안 게시판 신설 및 상시운영 • 청렴시민감사관 제도를 통해 사규 개선(안) 외부 검증 및 기관대상 시정·권고 통보로 이행력 강화 도모 • 계약 Pool 확대(2개 분야 13개社 - 핵종분석6개, 기자재7개)로 공정계약 기반 마련

4 애로사항 및 극복방안

□ 애로 사항

1 클린시트 제도 운영 시, 개선 제안 접수건 부족 (호응 저조)

2 외부 청렴시민감사관의 공단 운영(사업 및 사규내용 등)에 대한 이해 부족

3 원자력 사업 특수성으로 예비 공급업체 추가 확보 난항 (호응 저조)

□ 극복 방안

1 참여 인센티브 강화 및 공모 기한 연장 운영

2 외부 전문가 회의시, 실무부서(운영주체 및 사규담당 등) 담당자 참여 확대

3 협의체 정기회의 개최 및 전문가 초청 교육 시행으로 사업에 대한 이해도 제고, 등록기준 완화 및 공급업체 등록 관련 가독성·접근성 증진을 위한 홈페이지 개선 추진

5 우수사례 선정 이유 : 이행력 강화 & 공정성 확보로 부패위험 최소화

□ 제도적 정비(사규개선 등)에 외부 청렴시민감사관 제도를 활용함으로써 외부 검증 및 기관 대상 청렴시민감사관 명의 시정·권고 통보로 이행력을 강화함으로 직원들이 우수한 반부패 청렴 시책으로 평가

□ 예비 공급업체 대상 성실한 사업 이해도 제고 및 쉬운 접근성을 제공으로 계약 입찰 참여자 Pool을 확충함에 따라 계약의 공정성 확보 및 이해충돌 민원을 최소화 하였다는 점에서 우수사례로 선정

√해당 사례가 ’22년도~’24년도 권익위에 제출한 ‘부패취약분야 개선 과제’에 해당 여부	예 ■ 아니오 □
√과제 제출 년도 * (’22년도) 청렴노력도 평가 ⑤번, (’23년도) 청렴노력도 평가 ②번, (’24년도) 청렴노력도 평가 ②번	’22년 □ ’23년 □ ’24년 ■
√ ’22~24년도 미평가기관에 해당(자율과제 제출)	예 □ 아니오 ■