

재무감사

분류번호

2018-재무-005

# 감사 보고서

- 방송통신위원회 등 5개 기관 재무감사 -

2018. 4.

감사원

# 목 차

I. 감사실시 개요.....	1
II. 감사결과.....	2
1. 처분요구와 통보사항 .....	2
가. 명세 .....	2
(1) 협상에 의한 계약 공고기간 미준수(주의) .....	3

# I. 감사실시 개요

---

## 1. 감사배경 및 목적

감사원은 「국가재정법」 제60조 등의 규정에 따라 매년 중앙관서의 결산보고서를 검사하고 그 결과를 정부 및 국회에 제출하여야 한다. 이에 방송통신위원회 등 5개 기관의 회계집행 적정성 등을 점검하기 위해 2018년 연간 감사계획에 반영하고 이번 감사를 실시하게 되었다.

## 2. 감사 중점 및 대상

이번 감사는 예산편성·집행 및 성과계획서·성과보고서 작성의 적정성을 점검하는 데 중점을 두었다. 이를 위해 방송통신위원회, 문화체육관광부, 문화재청, 국민권익위원회, 국가인권위원회 등 5개 기관을 대상으로 감사를 실시하였다.

## 3. 감사실시 과정

이번 감사는 2018. 3. 7.부터 같은 해 3. 20.까지(10일간) 감사인원 15명(공인회계사 8명 별도)을 투입하여 실지감사를 실시하였다.

## 4. 감사결과 처리

감사결과 위법·부당사항과 관련하여 업무처리 경위·향후 처리대책 등에 대한 답변서를 받는 등 주요 지적사항에 대한 의견을 교환하였다. 이후 감사원에서는 답변서에서 제시된 의견 등을 포함하여 지적사항에 대한 내부 검토를 거쳐 2018. 4. 16. 감사결과를 최종 확정하였다.

## II. 감사결과

---

### 1. 처분요구와 통보 사항

가. 명세: 별첨

# 감 사 원

## 주 의 요 구

제 목 협상에 의한 계약 공고기간 미준수  
소 관 기 관 국민권익위원회  
조 치 기 관 국민권익위원회  
내 용

### 1. 업무 개요

국민권익위원회는 「국가를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행령」(이하 “국가계약법 시행령”이라 한다) 제43조 등에 따라 물품·용역계약에 있어서 전문성·기술성 등의 이유로 필요하다고 인정되는 경우 다수의 공급자로부터 제안서를 제출받아 평가한 후 협상절차를 통하여 계약(이하 “협상에 의한 계약”이라 한다)을 체결하고 있다.

### 2. 관계법령(판단기준)

국가계약법 시행령 제35조 제5항의 규정에 따르면 협상에 의한 계약은 제안서 제출마감일의 전일부터 기산하여 40일 전에 공고하도록 되어 있고, 다만 긴급한 행사 또는 긴급한 재해예방 복구 등을 위하여 필요한 경우(이하 “긴급입찰사유”라 한다)

1)나 추정가격이 고시금액(2.1억 원)<sup>2)</sup> 미만인 경우 등 일정한 요건에 해당하는 경우

1) ① 재공고입찰의 경우, ② 다른 국가산업과 연계되어 일정조정을 위하여 불가피한 경우, ③ 긴급한 행사 또는 긴급한 재해예방 복구 등을 위하여 필요한 경우, ④ 그 밖에 ②항 및 ③항에 준하는 경우

2) 「국가를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 등의 기획재정부 장관이 정하는 고시금액」(2014. 12. 12. 기획재정부 고시 제2014-28호)에 따라 2015. 1. 1.부터 2018. 3. 20. 현재까지 물품 및 용역은 2.1억 원임

에는 10일 전까지 공고할 수 있도록 되어 있다.

따라서 협상에 의한 계약방법으로 체결하고자 할 때에는 추정가격이 고시금액 (2.1억 원) 미만이거나 긴급한 행사 등 긴급입찰사유에 해당하지 않는 한 40일 이상 입찰공고하여 입찰공고기간 단축으로 입찰참가를 희망하는 자들의 입찰참여기회를 제한하는 일이 없도록 하여야 한다.

### 3. 감사결과 확인된 문제

이와 관련하여 감사원 감사기간(2018. 3. 7.~3. 20.) 중 국민권익위원회가 2015. 1. 1.부터 2017. 12. 31. 사이에 추정가격이 2.1억 원 이상이고 입찰공고기간을 40일 미만으로 추진한 “2015년 행정심판허브시스템 운영” 등 13건<sup>3)</sup>의 계약에 대하여 긴급입찰사유 유무를 검토한 결과, “2015년 행정심판허브시스템 운영” 등 11건의 계약은 본예산에 편성되어 있거나 연례적으로 추진되는 사업으로 긴급입찰사유에 해당되지 않았다.

그런데도 국민권익위원회에서는 위 11건의 사업을 [별표] “협상에 의한 계약 입찰공고기간 미준수 명세”와 같이 협상에 의한 계약으로 추진하면서 입찰공고기간을 짧게는 11일간, 길게는 29일간만 하는 등 계약법령에 따른 입찰공고기간을 준수하지 않았다.

그 결과 입찰 희망업체들의 입찰 참여 기회가 제한<sup>4)</sup>될 우려가 있다.

---

3) 2014년도에 입찰공고기간을 40일 미만으로 하고 2015년도 예산으로 집행한 3건 포함

4) 긴급입찰한 11건 중 1개 업체만 입찰에 참여한 경우는 4건(36%)임(최초 입찰공고 기준, 재공고 제외)

**관계기관 의견**     국민권익위원회는 감사원의 감사결과를 받아들이면서 앞으로는 긴급입찰사유에 해당되지 않는 사업에 대하여 조기발주 등을 통해 40일의 입찰공고기간을 준수하여 계약을 추진하겠다는 의견을 제시하였다.

**조치할 사항**     국민권익위원회 위원장은 앞으로 협상에 의한 계약 방법으로 계약을 체결하고자 할 때에는 긴급한 재해예방복구 등을 위하여 필요한 경우 등 계약법령에서 정한 입찰 공고기간을 줄일 수 있는 경우에 해당하지 않는 사업의 입찰공고기간을 40일 미만으로 하는 일이 없도록 계약업무를 철저히 하시기 바랍니다.(주의)

[별표]

**협상에 의한 계약 입찰공고기간 미준수 명세**

(단위: 천 원, 일, 명)

연번	계약건명	계약상대자	계약금액	입찰공고일 <sup>1)</sup>	입찰마감일	입찰공고 기간 <sup>2)</sup>	투찰자 수	입찰 결과
1	2015년 행정심판허브시스템운영	(주)한국이디에스	618,280	2014. 11. 19.	2014. 12. 11.	21	1	유찰
				2014. 12. 11.	2014. 12. 23.	11	1	유찰
				2014. 12. 30.	2014. 12. 30.	-	-	수의
2	2015년 정부민원안내콜센터위탁운영	(주)케이티스외 1	3,670,508	2014. 11. 26.	2014. 12. 17.	20	1	유찰
				2014. 12. 17.	2014. 12. 29.	11	1	유찰
				2015. 1. 13.	2015. 1. 14.	-	-	수의
3	2015년 공통행정 전산자원 유지관리 및 위탁운영	웹솔루스	613,000	2014. 12. 16.	2014. 12. 31.	14	2	낙찰
4	2015년 공공기관 청렴도 측정용역	(주)한국리서치	2,042,400	2015. 4. 9.	2015. 4. 29.	19	2	낙찰
5	2016년 공통행정 전산자원 유지관리 및 위탁운영	(주)네오위드넷	596,200	2015. 11. 5.	2015. 11. 25.	19	4	낙찰
6	2016년 행정심판허브시스템운영	(주)한국이디에스	620,000	2015. 12. 1.	2015. 12. 22.	20	2	낙찰
7	2016년 정부민원안내콜센터전산자원 유지관리 및 위탁운영	(주)아리시스	363,500	2015. 12. 31.	2016. 1. 22.	21	1	유찰
				2016. 1. 22.	2016. 2. 2.	10	1	유찰
				2016. 2. 23.	2016. 2. 25.	-	-	수의
8	2016년 공공기관 청렴도 측정용역	(주)한국리서치	1,926,000	2016. 4. 14.	2016. 4. 26.	11	2	낙찰
9	2017년 공통행정 전산자원 유지관리 및 위탁운영	(주)네오위드넷	594,000	2016. 11. 15.	2016. 12. 15.	29	4	낙찰
10	2017년 행정심판허브시스템운영	(주)플렉스나인	726,000	2016. 11. 16.	2016. 12. 12.	25	1	유찰
				2016. 12. 12.	2016. 12. 23.	10	1	유찰
				2016. 12. 28.	2016. 12. 28.	-	-	수의
11	2017년 공공기관 청렴도 측정용역	(주)한국리서치	1,830,800	2017. 4. 18.	2017. 5. 11.	22	2	낙찰

주: 1. 2~3회 공고한 계약은 처음의 공고가 유찰되어 재입찰공고 후 계약을 체결하거나 재입찰공고도 유찰되어 수의계약을 체결한 계약임

2. 입찰공고일 및 입찰마감일은 각각 입찰공고기간에서 제외

자료: 국민권익위원회 제출자료 재구성